



# RISORSE PNRR: COME, QUANDO E PERCHÉ

WEBINAR INTRODUTTIVO AL BANDO STRUMENTI PNRR DI  
FONDAZIONE CARIPARMA

7 luglio 2022

Questo documento è la base per una presentazione orale, senza la quale ha quindi limitata significatività e può dar luogo a fraintendimenti

© Copyright 2022 Sinloc ▪ Sistema Iniziative Locali SpA

Sono proibite riproduzioni, anche parziali, del contenuto di questo documento

**VINCERE LA SFIDA: COME, QUANDO E PERCHÉ** - *Dott.ssa Jessica Silvani, Sinloc*

**AGGIUDICARSI I BANDI: ELEGGIBILITÀ E PUNTEGGI** - *Dott.ssa Serena Francovig, Sinloc*

**POSSIBILI CLUSTER PROGETTUALI** - *Dott.ssa Rubina Canesi, Sinloc e Università degli Studi di Padova*

# VINCERE LA SFIDA: COME QUANDO E PERCHÈ

## Obiettivi dell'incontro



Condividere obiettivi di policy e logiche di finanziamento



Trasferire informazioni aggiornate rispetto alle procedure e modalità di presentazione dei progetti



Presentare le competenze ed i ruoli che Sinloc potrà mettere a disposizione dei proponenti



Dare anticipazione sui bandi di prossima pubblicazione del PNRR e sugli strumenti a sostegno dei comuni già in essere

# VINCERE LA SFIDA: COME, QUANDO E PERCHÉ

## Obiettivi e risorse

I Piani di Ripresa e Resilienza sono stati avviati con l'ambizione di **trasformare l'economia della UE** oltre a mitigare l'impatto della crisi economica pandemica

### 3 OBIETTIVI CHIAVE:

1

**Riparare i danni economici e sociali della crisi pandemica**

2

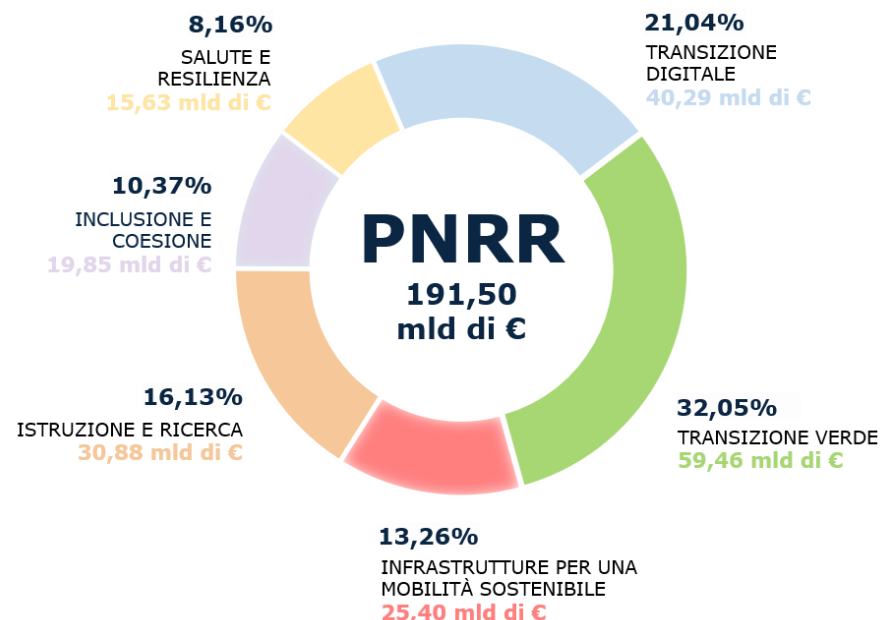
**Contribuire ad affrontare le debolezze strutturali dell'economia italiana**

- Una insoddisfacente crescita del prodotto e della produttività
- Ampi e perduranti divari territoriali
- Un basso tasso di partecipazione femminile al mercato del lavoro
- Ritardi nell'adeguamento delle competenze tecniche, nell'istruzione, nella ricerca

3

**Accelerare la transizione digitale e la transizione verde**

A fronte di risorse **per 191 mld € (69 di sovvenzioni e 122 di prestiti)** allocate in 6 settori (missioni) di intervento



.. a cui si aggiungono :

- 30,6 mld € di un Fondo Nazionale Complementare
- 13 mld € del Fondo React UE

# VINCERE LA SFIDA: COME, QUANDO E PERCHÉ

## Orientamento al risultato

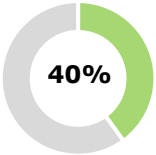
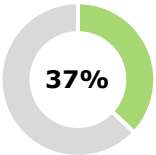
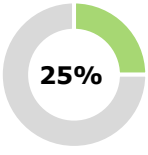
La UE ha avviato i Piani di Ripresa e Resilienza con l'ambizione di **trasformare l'economia dell'UE** oltre a mitigare l'impatto della crisi economica

### I Piani Nazionali sono:

- ❑ Strutturati come **contratti di performance** e non come meri programmi di spesa
  - Gli Stati membri si impegnano **ex ante** a realizzare traguardi e obiettivi (Target & Milestone) associati a riforme e investimenti entro **scadenze** pre – fissate. Il tutto da chiudere comunque entro il 2026
  - La CE autorizza gli esborsi sulla base del **soddisfacente adempimento** di insiemi di traguardi e obiettivi che riflettono i progressi compiuti (e non la spesa erogata)
  - L'Italia potrà richiedere ed ottenere dalla CE i finanziamenti spettanti su base semestrale solo a fronte **dell'effettivo conseguimento dei traguardi (target)** e degli obiettivi intermedi (milestone), secondo una **sequenza temporale predefinita e concordata** con le Istituzioni europee, che impone **tempi di realizzazione stringenti**. I traguardi e obiettivi UE complessivi che l'Italia deve raggiungere sono 527
- ❑ Focalizzati sulla **capacità di dimostrare risultati tangibili** e sufficientemente rilevanti
  - Viene valutata ex-ante la **corrispondenza** e **coerenza** tra i finanziamenti richiesti e gli obiettivi da raggiungere e, quindi, i costi non vanno rendicontati
- ❑ Collegati ad un preciso e ampio sistema di riforme
  - Gli investimenti previsti nel PNRR sono accompagnati da un sistema di **riforme strutturali del Sistema Paese (in Italia 63)**, identificabili e sintetizzabili in 3 macro-tipologie: orizzontali, abilitanti e settoriali

## Principi guida

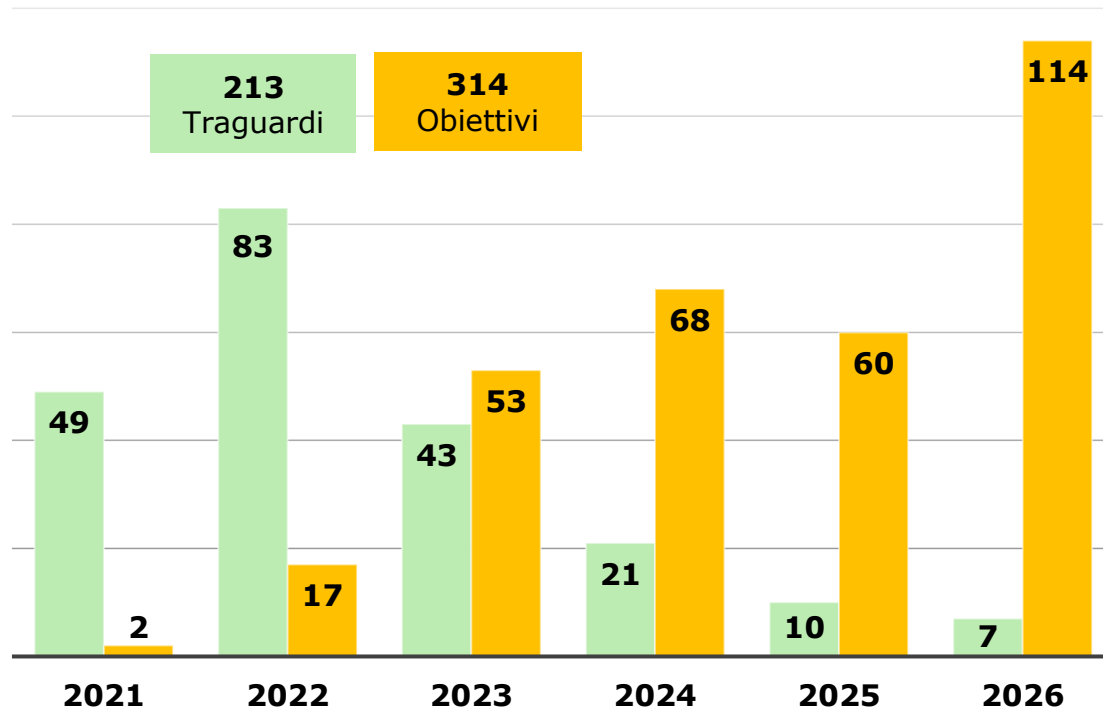
Il rispetto delle «regole del gioco» è fondamentale: il PNRR individua **tre principi trasversali** indispensabili per il conseguimento degli obiettivi europei, che **determinano l'allocazione delle risorse**

<p><b>COLMARE I GAP</b></p> <p>Mezzogiorno</p>  <p>40%</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Parità di genere:</b> le iniziative devono garantire la <b>partecipazione delle donne</b></li><li>• <b>Future generazioni:</b> gli interventi sono tesi a valorizzare e <b>fornire benefici diretti e indiretti</b> alle future generazioni</li><li>• <b>Divari territoriali:</b> allocazione risorse in coerenza con le % previste nel PNRR</li></ul>
<p><b>TRANSIZIONE VERDE</b></p>  <p>37%</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Valutazione di <b>impatto ambientale</b> di tutte le linee di investimento svolta ex-ante</li><li>• Vengono dedicati investimenti specifici all'<b>efficienza energetica</b> negli edifici residenziali(12,1 mld €), alla <b>mobilità sostenibile</b> (32,1 mld €), all'<b>energia rinnovabile</b> e all'<b>economia circolare</b> (18 mld €)</li></ul>
<p><b>TRANSIZIONE DIGITALE</b></p>  <p>25%</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Partecipazione a <b>progetti transfrontalieri multinazionali</b> (sviluppo cloud, microelettronica, reti 5G)</li><li>• Vengono dedicati <b>investimenti specifici</b> allo sviluppo della banda ultra larga e fissa e reti 5G (6,7 mld €), alla digitalizzazione delle imprese (13,4 mld €) e della P.A. (6,1 mld €)</li></ul>

# VINCERE LA SFIDA: COME, QUANDO E PERCHÉ

## Traguardi e obiettivi

L'Italia potrà richiedere ed ottenere dalla UE i finanziamenti spettanti su **base semestrale** solo a fronte dell'effettivo conseguimento dei **traguardi** (target) e degli **obiettivi** intermedi (milestone), secondo una sequenza temporale predefinita e concordata con le Istituzioni europee, che impone tempi di realizzazione stringenti



### CONCETTI CHIAVE:

- 1 Obiettivi
- 2 Risultati
- 3 Impatti



# VINCERE LA SFIDA: COME, QUANDO E PERCHÉ

## A che punto siamo?

### Milestone e Target I semestre 2022

- Raggiunti i 45 obiettivi del PNRR previsti per il I semestre 2022



- M1 → 13
- M2 → 14
- M3 → 0
- M4 → 8
- M5 → 4
- M6 → 6

# VINCERE LA SFIDA: COME, QUANDO E PERCHÉ

## Le modifiche normative

### Decreto PNRR bis

- Il 14 aprile è stato pubblicato il **Decreto PNRR bis** dal Consiglio dei Ministri
- Potenziamento del **sistema di monitoraggio dell'efficiamento energetico** attraverso le misure di Ecobonus e Sismabonus fino al 110%
- **Autorizzazione unica**, rilasciata dalla Regione, per la realizzazione di opere e infrastrutture per l'elettrificazione delle banchine dei porti (**cold ironing**)
- **Tre provvedimenti per il Mezzogiorno**: rafforzamento delle Zes; possibilità per le amministrazioni di usare i fondi inutilizzati dalle due edizioni del "Concorso Sud" per stipulare contratti di collaborazione a professionisti con le caratteristiche di quelle ricercate nei concorsi; più risorse per la gestione dei beni confiscati alle Mafie per far fronte alle spese di gestione.
- Il decreto ha inoltre introdotto «criteri premiali» negli appalti pubblici nel caso di **«possesso della certificazione della parità di genere»**; inoltre entro il 30 settembre il dipartimento della Funzione pubblica dovrà adottare «specifiche linee guida» sulle misure che gli uffici pubblici possono adottare per attribuire «vantaggi specifici al genere meno rappresentato»
- Istituzione del **Comitato tecnico-scientifico** per il monitoraggio sull'efficienza della giustizia civile, sulla ragionevole durata del processo e sulla statistica giudiziaria
- Prima apertura a favore delle Regioni riguardo alle **risorse del PNRR inutilizzate per mancanza di presentazione da parte degli enti di progettualità sufficienti** in sede di bando/avviso pubblico. Il decreto stabilisce che "eventuali economie realizzate a seguito di procedure di selezione dei progetti da parte delle amministrazioni titolari degli investimenti" possano andare ai Progetti bandiera Regionali "all'interno delle stesse missioni e componenti del PNRR"



## Integrazione di fondi: fondi diretti – POR FESR 21-27

Le principali linee strategiche e priorità d'intervento della nuova programmazione europea 2021 – 2027 della Regione **Emilia Romagna** volgono al perseguimento di specifiche azioni afferenti agli **Obiettivi di Policy (OP)** del **Regolamento UE 2021/1060**

### OBIETTIVI DI POLICY

### OBIETTIVI SPECIFICI POR-FESR 2021-27

**OP1** – Un'Europa più intelligente

- Capacità di ricerca e innovazione e introduzione di tecnologie avanzate
- Cogliere i vantaggi della digitalizzazione da parte di ai cittadini, imprese e amministrazioni pubbliche
- Rafforzare la crescita e la competitività delle PMI

**OP2** – Un'Europa più verde

- Misure di efficienza energetica e riduzione delle emissioni di gas serra
- Adattamento ai cambiamenti climatici, prevenzione dei rischi e resilienza alle catastrofi
- Transizione verso un'economia circolare ed efficiente sotto il profilo delle risorse
- Protezione e conservazione della natura, biodiversità e infrastrutture verdi, aree urbane, e riduzione inquinamento
- Mobilità urbana multimodale sostenibile, verso un'economia a zero emissioni di carbonio

**OP3** – Un'Europa più connessa

- Mobilità locale, regionale e nazionale, intelligente, intermodale, resiliente ai cambiamenti climatici e sostenibile e miglioramento dell'accesso alla rete TEN-T e alla mobilità transfrontaliera

**OP4** – Un'Europa più sociale

- Ruolo della cultura e del turismo sostenibile nello sviluppo economico, nell'inclusione sociale e nell'innovazione sociale

**OP5** – Un'Europa più vicina ai cittadini

- Sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree urbane
- Sviluppo locale integrato e inclusivo sociale, economico e ambientale, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza, in aree diverse dalle aree urbane

## Integrazione di fondi: fondi diretti – POR FESR 21-27

Le linee strategiche e priorità d'intervento del POR FSE+ della Regione ER si basano su **7 obiettivi specifici** rientranti nei settori dell'**occupazione**, dell'**istruzione** e dell'**inclusione sociale**, contribuendo all'obiettivo di policy 4 «**Un'Europa più sociale**»

### OBIETTIVI SPECIFICI POR FSE+ 2021 – 27

#### OP4

#### Europa più sociale

1. Occupazione e  **misure di attivazione** (lavoro autonomo ed economia sociale) per persone in cerca di lavoro, soprattutto giovani e persone inattive)
2. Partecipazione al **mercato del lavoro** per garantire parità di genere, di condizioni di lavoro e un migliore equilibrio tra vita professionale e vita privata
3. Migliorare la **qualità, l'inclusività, l'efficacia** e l'attinenza al **mercato del lavoro** dei sistemi di formazione, acquisizione di competenze, comprese quelle imprenditoriali e digitali, e promuovere sistemi formativi duali e di apprendistati
4. Parità di **accesso all'istruzione e formazione inclusiva** e di qualità, dall'educazione e cura della prima infanzia fino al livello terziario ed istruzione e apprendimento degli adulti, agevolando la mobilità e l'accessibilità per le persone con disabilità
5. **Inclusione attiva**, promuovere pari opportunità, la non discriminazione e partecipazione, migliorare l'occupabilità dei più svantaggiati
6. **Accesso paritario e tempestivo** a servizi di qualità (alloggi e assistenza), sostenibili e a prezzi accessibili; modernizzare i sistemi di protezione sociale, migliorare l'accessibilità per le persone con disabilità, l'efficacia e la resilienza de sistemi sanitari
7. Promuovere **l'integrazione sociale** delle persone a rischio di povertà o di esclusione sociale

## Principi guida: Do Not Significant Harm

Gli investimenti contenuti nel PNRR prevedono il **rispetto del principio «Do Not Significant Harm»**, indicato all'articolo 17 del Regolamento (UE) 2020/852

→ Le Amministrazioni titolari degli interventi dovranno mettere in atto tutte le azioni necessarie all'applicazione del principio

### DNSH

➔ **Nella fase di predisposizione**, la conformità DNSH è illustrata per ogni singola misura tramite delle schede di auto-valutazione standardizzate

➔ **Nella fase attuativa**, è necessario dimostrare che il DNSH è effettivamente rispettato in sede, sia di rendicontazione, sia di verifica e controllo della spesa

Il principio "**non arrecare un danno significativo**" si basa su quanto specificato nella "**Tassonomia per la finanza sostenibile**" (Regolamento UE 2020/852) e prevede che le **attività economiche** non possano arrecare **danni significativi**:

- alla **mitigazione dei cambiamenti climatici** se porta a significative emissioni di gas serra (GHG);
- all'**adattamento ai cambiamenti climatici**
- all'**uso sostenibile** o alla protezione delle **risorse idriche** e marine
- all'**economia circolare**, inclusa la prevenzione, il riutilizzo ed il riciclaggio dei rifiuti
- alla **prevenzione** e riduzione dell'**inquinamento**
- alla **protezione** e al ripristino di **biodiversità** e degli ecosistemi

### IMPLICAZIONI OPERATIVE NELLA FASE ATTUATIVA DEL PIANO

Le **Amministrazioni** titolari di interventi del PNRR dovranno:

- Controllare la **conformità degli interventi** in atto tramite richiami e indicazioni, adottando criteri di selezione negli avvisi per il finanziamento dei progetti
- Esplicitare gli elementi essenziali necessari all'assolvimento del DNSH nei **decreti di finanziamento** e negli specifici **documenti tecnici di gara**
- Fornire **indicazioni tecniche** per l'**applicazione** progettuale delle **prescrizioni** finalizzate al rispetto del DNSH

# INCERERE LA SFIDA: COME, QUANDO E PERCHÉ

## Le dimensioni rilevanti

Lo sviluppo del territorio e la crescita del benessere delle comunità è l'esito di un **percorso che può e deve essere progettato** a partire dalla conoscenza dei punti di forza e delle



## Assistenza Tecnica per la configurazione dei progetti

Sinloc, tramite l'Assistenza Tecnica erogata con il bando, accompagna i destinatari a **cogliere la sfida relativa alla costruzione e all'attuazione di progetti durevoli e coerenti con obiettivi di policy** e regole di ingaggio definite dal PNRR e dai Fondi UE

→ Il **ruolo di Sinloc** consiste nel disegnare, di concerto con il proponente, **l'assetto progettuale ottimale** che **generi cambiamento** e sia **durevole nel tempo**

### Fase di pianificazione + Fase di candidatura

1

#### CARATTERIZZAZIONE DEL PROGETTO

- Definizione degli **obiettivi** e della **traiettoria di sviluppo** dell'iniziativa rispetto alle peculiarità del territorio
- Individuazione degli **stakeholder chiave** dal punto di vista istituzionale e operativo
- Contributo dell'iniziativa al **raggiungimento degli obiettivi di policy** regionali, nazionali ed europei

2

#### ASSETTO GESTIONALE E DI GOVERNANCE

- Strutturazione dello **schema di governance** dell'iniziativa
- Individuazione del **modello di attuazione dell'iniziativa** e del relativo **assetto gestionale**
- Delineazione dell'**impianto organizzativo** più coerente

#### PROFILI DI SOSTENIBILITÀ, IMPATTO E RISCHI

- Determinazione delle **leve di impatto** che massimizzino le ricadute economiche, sociali e ambientali
- Definizione delle **condizioni di sostenibilità economico-finanziaria**
- Individuazione delle **linee di finanziamento percorribili** e interlocuzioni con i relativi donors

#### OPZIONI PROCEDURALI

- Definizione delle **opzioni procedurali e di gara** necessarie per la realizzazione degli interventi
- Individuazione dei **percorsi autorizzativi** per la fase di gestione dell'iniziativa

4

3

VINCERE LA SFIDA: COME, QUANDO E PERCHÉ - *Dott.ssa Jessica Silvani, Sinloc*

**AGGIUDICARSI I BANDI: ELEGGIBILITÀ E PUNTEGGI - *Dott.ssa Serena Francovig, Sinloc***

POSSIBILI CLUSTER PROGETTUALI - *Dott.ssa Rubina Canesi, Sinloc e Università degli Studi di Padova*



### Milestone e Target I semestre 2022

- Raggiunti i 45 obiettivi del PNRR previsti per il I semestre 2022



➤ M1 → 13

➤ M2 → 14

➤ M3 → 0

➤ M4 → 8

➤ M5 → 4

➤ M6 → 6

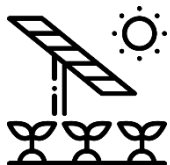
### Decreto PNRR bis

- Il 14 aprile è stato pubblicato il **Decreto PNRR bis** dal Consiglio dei Ministri
- Potenziamento del **sistema di monitoraggio dell'efficiamento energetico** attraverso le misure di Ecobonus e Sismabonus fino al 110%
- **Autorizzazione unica**, rilasciata dalla Regione, per la realizzazione di opere e infrastrutture per l'elettrificazione delle banchine dei porti (**cold ironing**)
- **Tre provvedimenti per il Mezzogiorno**: rafforzamento delle Zes; possibilità per le amministrazioni di usare i fondi inutilizzati dalle due edizioni del "Concorso Sud" per stipulare contratti di collaborazione a professionisti con le caratteristiche di quelle ricercate nei concorsi; più risorse per la gestione dei beni confiscati alle Mafie per far fronte alle spese di gestione.
- Il decreto ha inoltre introdotto «criteri premiali» negli appalti pubblici nel caso di «**possesso della certificazione della parità di genere**»; inoltre entro il 30 settembre il dipartimento della Funzione pubblica dovrà adottare «specifiche linee guida» sulle misure che gli uffici pubblici possono adottare per attribuire «vantaggi specifici al genere meno rappresentato»
- Istituzione del **Comitato tecnico-scientifico** per il monitoraggio sull'efficienza della giustizia civile, sulla ragionevole durata del processo e sulla statistica giudiziaria
- Prima apertura a favore delle Regioni riguardo alle **risorse del PNRR inutilizzate per mancanza di presentazione da parte degli enti di progettualità sufficienti** in sede di bando/avviso pubblico. Il decreto stabilisce che "eventuali economie realizzate a seguito di procedure di selezione dei progetti da parte delle amministrazioni titolari degli investimenti" possano andare ai Progetti bandiera Regionali "all'interno delle stesse missioni e componenti del PNRR"



# AGGIUDICARSI I BANDI

## Avvisi e bandi aperti



### Impianti agrivoltaici

- Pubblicate le [linee guida in materia di impianti agrivoltaici](#) che descrivono le caratteristiche minime e i requisiti che un impianto fotovoltaico dovrebbe possedere per essere definito agrivoltaico
- Pubblicata la [consultazione pubblica](#) per la concessione dei benefici previsti dalla M2C2, Investimento 1.1, al fine di incentivare con contributi a fondo perduto fino al 40% la realizzazione di Impianti agrivoltaici (max 1.500 €/kW). La scadenza è prevista per il **12 luglio 2022**
- Oltre al contributo in conto capitale sopra descritto, è prevista una tariffa incentivante applicata alla produzione di energia elettrica immessa in rete.
- Le risorse disponibili sono pari a **1,1 mld€** e il primo **bando è previsto entro dicembre 2022**, con apertura di 60 giorni



### Sviluppo logistica agroalimentare

- Firmato decreto del MIPAAF che istituisce lo strumento dei **Contratti per la logistica agroalimentare**, a cui sono destinati **500 milioni** di euro al fine di sostenere gli investimenti delle **imprese**
- Saranno selezionati e finanziati progetti di **investimento in attivi materiali e immateriali** per la realizzazione e l'efficientamento di strutture di stoccaggio, magazzinaggio e trasformazione, per la digitalizzazione dei processi di logistica, per la realizzazione di interventi infrastrutturali su aree produttive e snodi logistici e commerciali
- Il provvedimento sarà ora oggetto di **notifica presso la Commissione europea per ottenere la necessaria autorizzazione del regime aiuti di stato**, a seguito della quale potranno essere emanati i bandi



### Accordi per l'innovazione (PNC)

- Previsto incremento di **nuove risorse pari a oltre 591 milioni di euro**, che si aggiungono alla dotazione finanziaria iniziale di 500 milioni di euro prevista dal Fondo nazionale complementare al PNRR. L'apertura del secondo sportello è in programma nel prossimo autunno
- L'11 maggio era stato raggiunto già nel corso della prima giornata di apertura dello sportello online il limite massimo di agevolazioni concedibili



### Investimenti in fognatura e depurazione

- Emanato [decreto](#) per dare attuazione alla M2C4 Inv. 4.4 e che contiene:
  - Criteri di **riparto delle risorse** complessive (600 mln€)
  - Criteri di **ammissibilità delle proposte** progettuali
- L'investimento è attuato dai gestori affidatari del servizio idrico integrato
- La piattaforma sarà accessibile dal 7 luglio 2022 e fino alle 12 del **23 agosto 2022**



### Iniziative di ricerca per tecnologie e percorsi innovativi in ambito sanitario e assistenziale

- Pubblicato [l'avviso](#) per la concessione dei finanziamenti a valere sul **PNC**
- Saranno finanziate attività di **ricerca industriale, sviluppo e innovazione** in collaborazione con il settore privato; **trasferimento tecnologico** e valorizzazione dei risultati della ricerca, incluse attività di disseminazione; **acquisto di attrezzature** e strumentazione di ricerca; **attività formative**, inclusi dottorati di ricerca; **attività di terza missione**; **attività di public engagement**
- Le proposte progettuali devono essere presentate dal 1 luglio 2022 alle 12 del **19 agosto 2022**

# AGGIUDICARSI I BANDI

## Esempio bandi attesi del PNRR

Il calendario dei bandi in pubblicazione è fitto e in continua evoluzione, è essenziale **monitorare** costantemente **i bandi in uscita** e **prepararsi in anticipo** in modo da essere pronti a cogliere le opportunità

Cod.	Investimento	Descrizione	Data scadenza	Ben.
<b>M2C2</b>	<i>Rinnovabili e batterie</i>	Sviluppo dei settori produttivi connessi alla generazione di energia da fonti rinnovabili	11/07/2022	Imprese
<b>M1C1</b>	<i>Abilitazione al cloud per PA locali</i>	Avvio della migrazione al cloud qualificato per i comuni	22/07/2022	Comuni
<b>M1C3</b>	<i>Fondo Nazionale del Turismo</i>	Selezione di almeno 12 immobili sul territorio nazionale da acquisire e ristrutturare entro il 31 dicembre 2025	31/08/2022	PA, privati
<b>M1C3</b>	<i>Rimozione barriere fisiche, cognitive e sensoriali nei musei</i>	Rimozione delle barriere fisiche, cognitive e sensoriali dei musei e luoghi della cultura pubblici non appartenenti al Ministero della Cultura	12/08/2022	Proprietari e gestori
<b>M2C1</b>	<i>Green Communities</i>	Selezione di almeno 30 piani di sviluppo sostenibili dal punto di vista energetico, ambientale, economico e sociale, tra comunità locali coordinate	16/08/2022	Unione dei Comuni, Comunità montane
<b>PNC</b>	<i>Tecnologie e percorsi innovativi in ambito sanitario e assistenziale</i>	Concessione di finanziamenti destinati ad iniziative di ricerca per tecnologie e percorsi innovativi in ambito Sanitario e Assistenziale	23/08/2022	EPR e Università statali
<b>M1C1</b>	<i>Adozione piattaforma pagoPA</i>	Adozione e la migrazione dei servizi sulla piattaforma pagoPA	02/09/2022	Comuni
<b>M1C1</b>	<i>Adozione app IO</i>	Adozione e l'attivazione dei servizi su app IO	02/09/2022	Comuni
<b>M1C1</b>	<i>Identità digitale SPID CIE</i>	Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale	02/09/2022	Comuni
<b>M1C1</b>	<i>Esperienza del cittadino nei servizi pubblici</i>	Rifacimento dei siti web istituzionali scolastici	23/09/2022	Scuole
<b>M1C1</b>	<i>Abilitazione al cloud per le PA Locali</i>	Supportare gli istituti nel percorso della migrazione al cloud qualificato dei servizi scolastici	23/09/2022	Scuole

## Esempio della mobilitazione delle risorse del PNRR

### MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE, ALIMENTARI E FORESTALI- CALENDARIO INDICATIVO



**M2C1 – Investimento 2.1** Sviluppo logistica per i settori agroalimentare, pesca, acquacoltura, silvicoltura, floricoltura e vivaismo (0,8 mld)  
Pubblicazione Avviso

**M2C1 – Investimento 2.2** Parco agrisolare (1,5 mld)  
Pubblicazione Avviso: installazione pannelli solari su edifici agricoli e agroindustriali

**M2C1 – Investimento 2.3** Innovazione e meccanizzazione nel settore agricolo e alimentare (0,5 mld)  
Pubblicazione Avviso: ammodernamento frantoi oleari

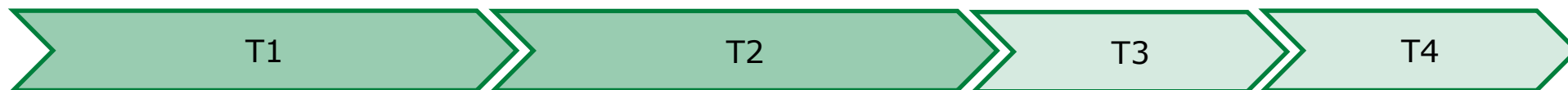
**M2C1 – I 2.1** Logistica agroalimentare  
Pubblicazione della graduatoria finale

**M2C1 – I 2.2** Parco agrisolare  
Assegnazione ai beneficiari di almeno 30% delle risorse

**M2C1 – I 2.1** Logistica agroalimentare  
Concessione dei finanziamenti

**M2C1 – I 2.3** Meccanizzazione del settore agricolo  
Pubblicazione di un secondo bando più generale sulla meccanizzazione del settore agricolo

### MINISTERO DELLA TRANSIZIONE ECOLOGICA - CALENDARIO INDICATIVO



Emissione di bandi circa:

**M2C2 – I 1.1** Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo (2,2 mld)

**M2C2 – I 1.4** Sviluppo del biometano (1,92 mld)

**M2C2 – I 2.1** Rafforzamento delle smart grid (3,61 mld)

**M2C2 – I 2.2** Interventi su resilienza climatica delle reti (0,5 mld)

**M2C2 – I 4.3** Infrastruttura di ricarica

**M2C4 – I 3.1** Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano (0,33 mld)

**M2C1 – I 3.1** Isole verdi (0,2 mld)  
Approvazione graduatorie

**M2C2 – I 2.1** Smart grid  
Aggiudicazione degli appalti

**M2C2 – I 2.2** Resilienza reti  
Aggiudicazione dei progetti

**M1C3 – I 3.1** Promozione del teleriscaldamento efficiente  
Aggiudicazione degli appalti

# AGGIUDICARSI I BANDI

## Criteri di eleggibilità

La circolare 14.10.2021 n° 21 contiene le **istruzioni tecniche per la selezione dei progetti** del PNRR dove sono elencati **i principi** su cui ogni progetto si deve basare e che ne **determinano l'eleggibilità**

### ISTRUZIONI TECNICHE PER LA SELEZIONE DEI PROGETTI PNRR



Secondo il principio del **Do Not Significant Harm**, nessuna misura che sia stata finanziata può arrecare un danno significativo agli obiettivi ambientali (art. 17, Regolamento UE 2020/852)



Assenza del «**doppio finanziamento**», evitando di duplicare il finanziamento tramite altri contributi europei o nazionali



Obbligo del conseguimento degli **obiettivi e dei target**, in caso contrario è prevista una riduzione o revoca dei contributi



Attenzione a **priorità trasversali** ai programmi di PNRR, come la parità di genere, o il superamento dei divari territoriali

Le Green Communities sono comunità locali, tra loro coordinate e/o associate, che intendono sfruttare in modo equilibrato le risorse principali di cui dispongono e che saranno finanziate nella realizzazione di piani di sviluppo sostenibili dal punto di vista energetico, ambientale, economico e sociale. Attività previste:

- a) la gestione integrata e certificata del patrimonio agro-forestale;
- b) la gestione integrata e certificata delle risorse idriche;
- c) la produzione di energia da fonti rinnovabili locali, quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, i micro-impianti idroelettrici, le biomasse, il biogas, l'eolico, la cogenerazione e il biometano;
- d) lo sviluppo di un turismo sostenibile;
- e) la costruzione e gestione sostenibile del patrimonio edilizio e delle infrastrutture di una montagna moderna;
- f) l'efficienza energetica e l'integrazione intelligente degli impianti e delle reti;
- g) lo sviluppo sostenibile delle attività produttive (zero waste production);
- h) l'integrazione dei servizi di mobilità;
- i) lo sviluppo di un modello di azienda agricola sostenibile



# AGGIUDICARSI I BANDI

## Esempio bando Green Communitates

	Descrizione	Esito	Punteggio
1	Sussistenza di una Green Community composta da un numero di comuni superiore a 5	Tra 6 (compreso) e 10 o più comuni	Da 1 a 5
2	Stipula della forma associativa antecedente alla pubblicazione del presente avviso	SI/NO	3/0
3	Esercizio di ambiti di attività superiori a 3 di cui art.1 del presente bando	Tra 4 (compreso) e 9 ambiti	Da 1 a 6
4	Presenza di un cofinanziamento proprio, regionale o proveniente da altra fonte, pari almeno al 20% del valore complessivo del quadro finanziario relativo all'investimento oggetto dell'avviso, relativo alla realizzazione di interventi complementari alla proposta progettuale	SI/NO	5/0
5	Indicazione del consumo annuo di energia primaria e risparmio previsto in seguito all'esecuzione di interventi su manufatti già esistenti (cfr Reg (UE) 2021/2106)	SI/NO	2/0
6	Indicazione dei valori di partenza e di target migliorativi relativi alla capacità operativa supplementare installata per la produzione di energia da fonte rinnovabile (cfr Reg (UE) 2021/2106)	SI/NO	2/0
7	Presenza di studi di fattibilità nelle materie oggetto del Progetto presentato, che siano stati eseguiti	SI/NO	3/0

	nell'anno precedente la pubblicazione del presente avviso		
8	Diminuzione di almeno l'1% dell'indice della popolazione residente nell'aggregato di comuni rispetto agli ultimi due censimenti generali (vedi procedimento di calcolo, punto 1)	SI/NO	1/0
9	Superamento della media nazionale dell'indice di vecchiaia dell'aggregato di comuni (vedi procedimento di calcolo, punto 2)	SI/NO	1/0
10	Diminuzione della superficie agricola utile (SAU) nel territorio dell'aggregato di comuni, rispetto ai due ultimi censimenti generali agricoltura (vedi procedimento di calcolo, punto 3)	SI/NO	1/0
11	Garanzia di sostenibilità finanziaria nel quinquennio successivo al completamento del progetto	SI/NO	1/0
TOTALE			___/30

VINCERE LA SFIDA: COME, QUANDO E PERCHÉ - *Dott.ssa Jessica Silvani, Sinloc*

AGGIUDICARSI I BANDI: ELEGGIBILITÀ E PUNTEGGI - *Dott.ssa Serena Francovig, Sinloc*

**POSSIBILI CLUSTER PROGETTUALI - *Dott.ssa Rubina Canesi, Sinloc e Università degli Studi di Padova***

### SUPPORTARE GLI ENTI LOCALI NELL'INDIVIDUAZIONE DEI POSSIBILI INTERVENTI

1. Restituire una lettura del quadro dell'**evoluzione del territorio Parmense** dei suoi bisogni. Tale fotografia intende essere utile ad individuare **punti di forza, di debolezza, opportunità e minacce** per il territorio
2. Grazie a tale analisi si possono individuare possibili driver per strutturare i futuri interventi in coerenza con il PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) e il QFP 2021-2027, fornendo degli spunti su possibili **traiettorie e progetti di sviluppo locale sostenibile**



Società



Ambiente/Territorio



Economia

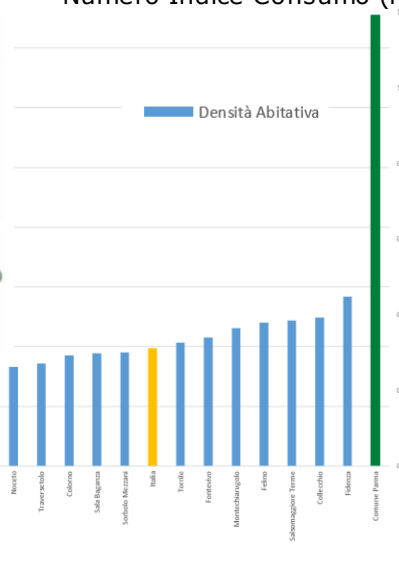
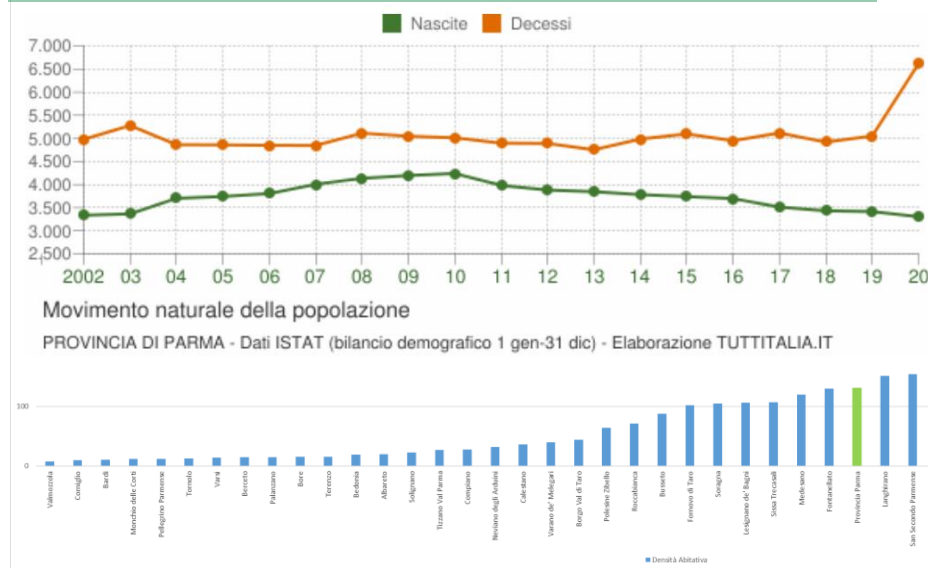
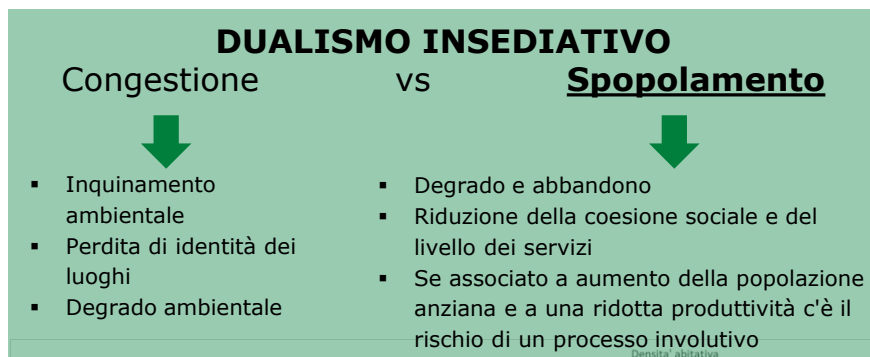
# POSSIBILI CLUSTER PROGETTUALI

## Demografia

Tra i 44 comuni parmensi quelli di **Parma, Fidenza Collecchio e Salsomaggiore** contribuiscono per circa il **30% alla popolazione residente** della Città Metropolitana. I Comuni montani sono a rischio spopolamento e circa l'82% dei comuni hanno una densità abitativa al di sotto della media nazionale:

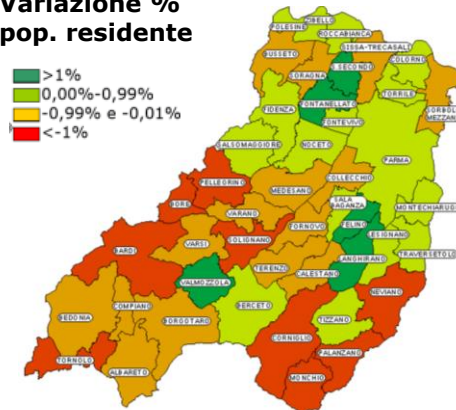
- rallentata crescita demografica + aumento più che proporzionale dei decessi
- problematicità dello spopolamento
- necessità di assistenza agli anziani

Parametri a confronto	Comune Parma	Provincia Parma	Regione E-R	ITALIA
Componenti medi della famiglia (n)	2,15	2,21	2,21	2,28
Femmine (%)	51,7	50,9	51,2	51,3
Maschi (%)	48,3	49,1	48,8	48,7
Stranieri (%)	17,9	15,0	12,7	8,7
Età media (Anni)	44,9	45,3	46,0	45,4
Forze lavoro (%)	47,4	47,6	47,5	42,6
Non forze lavoro (%)	52,6	52,4	52,5	57,4
Tasso disoccupazione	5,9	5,8	5,7	9,2
Numero Indice Reddito (NIR)	127	120	121	100
Numero Indice Consumo (NIC)	131	124	122	100



### Variazione % pop. residente

- > 1%
- 0,00%-0,99%
- 0,99% e -0,01%
- < -1%



Elaborazioni Sinloc da dati Istat  
Indice di Vecchiaia = (Popolazione > 65 anni / Popolazione 0-14 anni) \* 100

## Benessere economico

Questa dimensione vede la provincia di Parma in una **situazione decisamente positiva**, con buone performance a livello di reddito, ricchezza e mercato del lavoro, anche in comparazione con i dati regionali e nazionali; ma il territorio presenta una **situazione disomogenea con delle forti criticità e disuguaglianze territoriali e di genere**

### MERCATO DEL LAVORO E REDDITO

Il mercato del lavoro nel territorio parmense si trova in buone condizioni rispetto agli altri ambiti territoriali

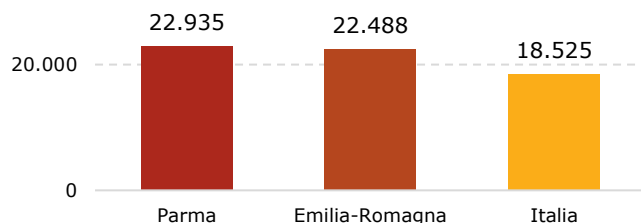
Nonostante il **tasso disoccupazione (5,8%)** e il **tasso di disoccupazione giovanile (13,1%)** siano aumentati tra il 2019 e il 2020, la provincia si colloca in una posizione migliore della media nazionale (9,2% e 22,1%) e regionale (5,7% e 15,4%)

Il **reddito pro capite** è maggiore della media nazionale (+23,8%) e leggermente rispetto a quella regionale (+2%)

L'**importo medio annuo delle pensioni** nel 2020 supera del +14% la media nazionale e del +3,1% quella regionale

I pensionati con **pensione di importo basso** sono presenti in misura nettamente inferiore rispetto all'Italia (-8%)

### Reddito disponibile pro capite (€)

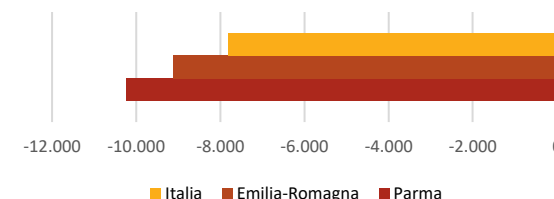


### CRITICITÀ

Nonostante una generale situazione positiva, il territorio presenta delle criticità in alcuni ambiti definiti:

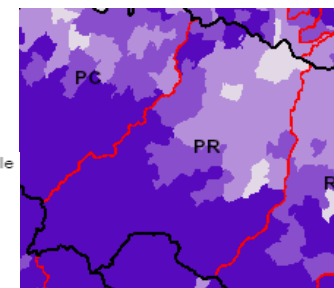
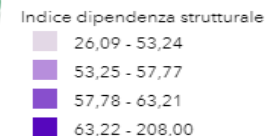
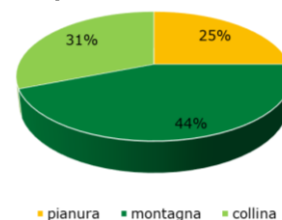
- si colloca in una posizione significativamente peggiore, sia nei confronti dell'Emilia-Romagna (+12,2%) che della media nazionale (+6,6%), per quanto concerne le **differenze di genere nella retribuzione media dei lavoratori dipendenti** nell'anno 2019

Differenza di genere nella retribuzione



- Presenta inoltre un **indice di dipendenza strutturale** alto nelle aree montane

### Composizione territoriale



# POSSIBILI CLUSTER PROGETTUALI

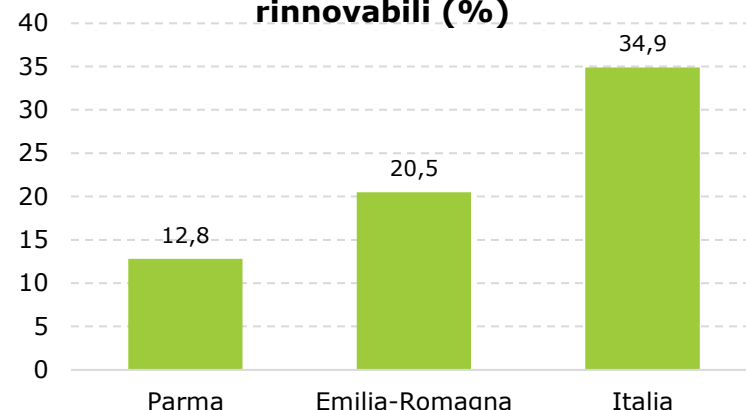
## Sostenibilità ambientale

La provincia di Parma presenta delle **performance a livello di sostenibilità ambientale**, soprattutto in **ambito energetico**, molto al di sotto della media nazionale e regionale

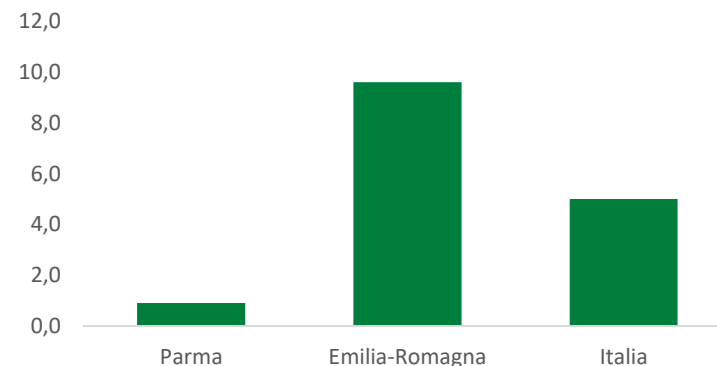
Il territorio presenta delle **forti criticità** a livello di sostenibilità ambientale, in particolare nella produzione di energia rinnovabile:

- A livello di **inquinamento atmosferico** il limite giornaliero di **PM10 è stato superato per 42 giorni** nel 2019, nettamente al di sopra del numero massimo di giorni stabilito a 35
- La percentuale di **energia prodotta nel 2019 da fonti rinnovabili** in provincia di Parma è molto bassa sia rispetto al dato regionale (20,5%), sia in confronto all'intero Paese (34,9%)
- Anche a livello di **produzione degli impianti fotovoltaici** installati (2019), la percentuale di produzione è **nettamente inferiore al dato regionale e nazionale**, così come il **numero di impianti fotovoltaici installati** (2020) nel territorio per kmq

**Energia elettrica prodotta da fonti rinnovabili (%)**



**Produzione lorda impianti fotovoltaici (2019)**



### Impianti fotovoltaici installati per kmq (n.)

Parma	2,2
Emilia Romagna	4,3
Italia	3,1

# POSSIBILI CLUSTER PROGETTUALI

## Sostenibilità

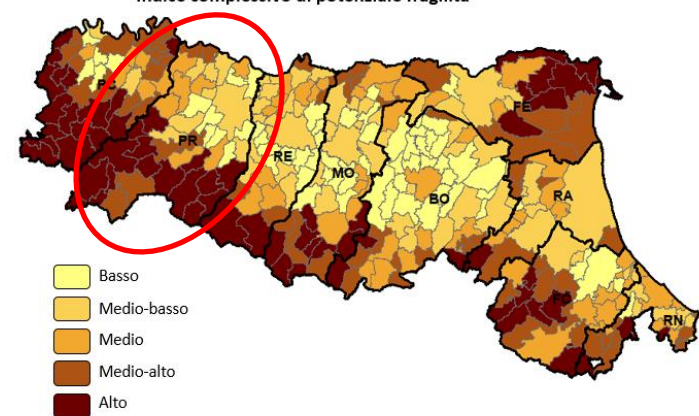
Il territorio nazionale è mappato in base a **3 aree di sostenibilità**: economica, sociale e ambientale; i comuni della Provincia di Parma risultano **carenti** in primis **nelle performance di sostenibilità ambientale**, in particolare nella nell'**inquinamento** e nel **consumo di risorse e della produzione di energia da fonti rinnovabili**.

Profili di sostenibilità delle province italiane  
Mappa dei cluster

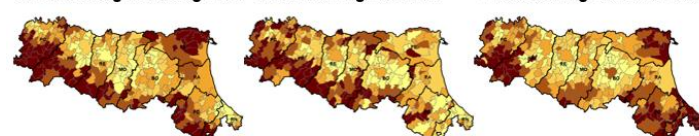


CRITERI DI MISURAZIONE		
SOSTENIBILITÀ ECONOMICA	SOSTENIBILITÀ SOCIALE	SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE
<b>CAPACITÀ PRODUTTIVA</b>	<b>CAPITALE UMANO E FORMAZIONE</b>	<b>INQUINAMENTO E CONSUMO DI RISORSE</b>
<b>INVESTIMENTI E INNOVAZIONE</b>	assistenza alle famiglie	<b>TUTELA TERRITORIO E ACQUE</b>
innovazione digitale (connettività)	ricchezza delle famiglie	<b>SOSTENIBILITÀ IDROGEOLOGICA E SISMICA</b>
competitività	fragilità sociale	<b>ENERGIA DA FONTI RINNOVABILI</b>
solidità delle imprese	condizione degli anziani	<b>GESTIONE DI SCORIE E RIFIUTI</b>
reti di trasporto	<b>SALUTE E SISTEMA SANITARIO</b>	
infrastrutture	<b>SICUREZZA E GIUSTIZIA</b>	
<b>OCCUPAZIONE E DINAMICHE DEL LAVORO</b>		

Indice complessivo di potenziale fragilità



Potenziale fragilità demografica    Potenziale fragilità sociale    Potenziale fragilità economica



Grafici: Elaborazione Cerved

# POSSIBILI CLUSTER PROGETTUALI

## SWOT analisi

Riassumiamo nella seguente tabella **i punti di forza** (Strengths), **le debolezze** (Weaknesses), **le opportunità** (Opportunities) e **le minacce** (Threats) del Territorio

Punti di Forza	Punti di Debolezza
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Mercato del lavoro in buone condizioni, in tenuta anche post-pandemia</li> <li>▪ Reddito medio e pensioni alte rispetto alla media nazionale e regionale</li> <li>▪ Territorio nel suo complesso espressione di benessere socio-economico</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Spopolamento dei comuni montani (territori non attrattivi per i residenti)</li> <li>▪ Indice di dipendenza strutturale alto nelle aree montane, come conseguenza della mancanza di apporto di popolazione attiva (spopolamento)</li> <li>▪ Forti disuguaglianze di genere nella retribuzione media</li> <li>▪ Bassissime performance nella produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili</li> <li>▪ Scarsa presenza e produttività degli impianti fotovoltaici installati nel territorio</li> </ul>
Opportunità	Minacce
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Aumentare l'attrattività dei territori montani, contribuendo al rilancio dell'economia in queste aree</li> <li>▪ Supportare l'imprenditorialità femminile e il superamento del divario di genere nella retribuzione</li> <li>▪ Investire nella produzione di fonti di energia rinnovabile</li> <li>▪ Efficientare e aumentare gli impianti fotovoltaici presenti nel territorio</li> <li>▪ Ridurre l'inquinamento dell'aria favorendo l'uso di mobilità sostenibile</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Limitata sinergia con i comuni limitrofi nel pianificare interventi coerenti da comune a comune</li> <li>▪ Edifici abbandonati e degrado patrimonio immobiliare pubblico e dei servizi</li> </ul>



## Classificazione degli interventi per cluster (1 di 2)

Promuovere un modello di governance territoriale con un'amministrazione condivisa, tramite la realizzazione di "patti" tra gli enti locali **per progettare il processo di sviluppo della «città collaborativa»** condividendo i seguenti obiettivi



### MISSIONE 1: DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITÀ, CULTURA E TURISMO

- Digitalizzare la Pubblica Amministrazione e semplificazione burocratica
- Cooperazione tra comuni aumentando la connettività aggregata
- Investimenti per connessioni veloci
- Valorizzazione **dell'architettura e del paesaggio montano tramite una strategia digitale** e piattaforme per patrimonio culturale
- Fondi integrati per la competitività delle imprese turistiche



### MISSIONE 2: RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA

- Incremento della quota di energia prodotta da fonti di energia rinnovabile
- Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo e auto-produzione
- Aumento dell'efficiamento energetico del parco immobiliare pubblico e privato
- Sviluppo di un trasporto locale più sostenibile
- Riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell'acqua, compresa la digitalizzazione e il monitoraggio delle reti



### MISSIONE 3: INFRASTRUTTURE PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE

- Decarbonizzazione e riduzione delle emissioni attraverso il trasferimento del traffico passeggeri e merci dalla strada alla ferrovia
- Aumento della connettività e della coesione territoriale attraverso la riduzione dei tempi di viaggio
- Digitalizzazione delle reti di trasporto
- Bus elettrici/Rinnovo parco mezzi pubblico
- Riduzione delle emissioni connesse all'attività di movimentazione delle merci

## Classificazione degli interventi per cluster (1 di 2)

Promuovere un modello di governance territoriale con un'amministrazione condivisa, tramite la realizzazione di "patti" tra gli enti locali **per progettare il processo di sviluppo della «città collaborativa»** condividendo i seguenti obiettivi



### MISSIONE 4: ISTRUZIONE E RICERCA

- Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione
- Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica
- Scuola 4.0, scuole innovative, didattica e laboratori
- Ridurre i tassi di abbandono scolastico nella scuola secondaria
- Potenziamento infrastrutture per lo sport a scuola
- Borse di studio per l'accesso all'università



### MISSIONE 5: INCLUSIONE E COESIONE

- Politiche per il lavoro: Favorire la creazione di imprese femminili e l'introduzione della certificazione della parità di genere
- Favorire la creazione di imprese femminili e l'introduzione della certificazione della parità di genere
- Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore
- Servizi sociali per le disabilità: Percorsi di autonomia per persone con disabilità
- Migliorare livelli essenziali delle prestazioni per gli anziani non autosufficienti



### MISSIONE 6: SALUTE

- Reti di prossimità, strutture e telemedicina per l'assistenza sanitaria territoriale
- Innovazione, ricerca e digitalizzazione del servizio sanitario nazionale
- Rafforzare le strutture e i servizi sanitari di prossimità e i servizi domiciliari
- Potenziare e innovare la struttura tecnologica e digitale del SSN

## Jessica F. Silvani

Responsabile Servizi alle Fondazioni

[jessica.silvani@sinloc.com](mailto:jessica.silvani@sinloc.com)

+39 337 119 2675

## Serena Francovig

Senior Consultant

[serena.francovig@sinloc.com](mailto:serena.francovig@sinloc.com)

+39 366 576 6478

## Sinloc S.p.A.

Via Gozzi 2/G Padova

Tel 049 8456911

Fax 049 8456 909

[info@sinloc.com](mailto:info@sinloc.com)

[www.sinloc.com](http://www.sinloc.com)

LinkedIn \_ Sinloc - Sistema Iniziative Locali SpA

Twitter \_ @Sinloc\_spa